



Città di Imola

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 168 DEL 20/10/2022

OGGETTO : ORDINE DEL GIORNO DELLE/DEI CONSS. PAGLIARDINI M., MANARESI S., TROTTA M.L., DE VEREDICIS A.P. DEGLI ESPOSTI F., MAMBELLI J., LAFFI L., GUALANDI B., RICCI C., BARBIERI D. E SORBELLO C. (GRUPPO PARTITO DEMOCRATICO) PER IL RICOSCIMENTO DELLA FIBROMIALGIA COME MALATTIA DA INSERIRE NEI LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA (LEA) (PRESENTATO IL 27/06/2022) - APPROVATO CON EMENDAMENTI

L'anno duemilaventidue, il giorno venti del mese di Ottobre alle ore 16:30, su convocazione disposta ai sensi dell'art. 25 dello Statuto Comunale, in forma mista, con la simultanea e contestuale partecipazione dei Consiglieri Comunali sia in presenza, presso la Sala Consiliare della Residenza Municipale, sia a distanza mediante video conferenza, ai sensi dell'art. 5 comma 1 del Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, in adunanza ordinaria.

All'appello risultano presenti ed assenti i componenti qui di seguito elencati:

	PRES	ASS		
PANIERI MARCO		X		
VISANI ROBERTO	X			
LAFFI LISA		X		
DEGLI ESPOSTI FRANCESCA	X			
SORBELLO CHIARA	X			
MANARESI SONIA	X			
RICCI CECILIA	X			
TROTTA MARIA LORENA	X			
GUALANDI BRUNA	X			
PAGLIARDINI MIRELLA	X			
BARBIERI DALIA	X			
MAMBELLI JURI	X			
DE VEREDICIS ANNA PIA			X	
USSIA ANTONIO			X	
MANARA ALAN			X	
SAMACHINI FILIPPO			X	
MARCHETTI DANIELE			X	
CARAPIA SIMONE			X	
SANGIORGI RICCARDO			X	
VACCHI NICOLAS			X	
MERLI MARIA TERESA				X
BUGANI SERENA			X	
VELLA MARINELLA			X	
ROI EZIO			X	
CHIARINI REBECCA			X	

Totali presenti: 20 Totali assenti: 5

Assiste alla seduta il Segretario Generale Simonetta D'Amore.

Presiede il Consigliere Roberto Visani nella sua qualità di Presidente del Consiglio.

Ai sensi dell'art. 73 comma 1 del Regolamento del Consiglio Comunale gli scrutatori non vengono nominati in quanto non sono previste votazioni segrete.

All'appello erano presenti n. 20 Consiglieri/e Comunali, come da frontino.

Durante la trattazione del punto precedente si sono svolti movimenti come riportato nel verbale di deliberazione n. 167 del 20/10/2022.

All'avvio della trattazione del punto all'O.d.G. di seguito indicato risulta assente il Cons. Vacchi N.

Presenti n. 24

— . — . —
Dopo la breve pausa richiesta dal Gruppo Partito Democratico per l'esame degli emendamenti presentati, alla ripresa dei lavori, il Presidente saluta la Sig.ra Stefania Monti, referente imolese del Comitato Fibromialgici Uniti e la ringrazia per il prezioso impegno del suo comitato.

Constatando la sussistenza del numero legale, il Presidente pone quindi in trattazione l'oggetto iscritto al punto n. 5 dell'O.d.G. relativo a "ORDINE DEL GIORNO DELLE/DEI CONSS. PAGLIARDINI M., MANARESI S., TROTTA M.L., DE VEREDICIS A.P. DEGLI ESPOSTI F., MAMBELLI J., LAFFI L., GUALANDI B., RICCI C., BARBIERI D. E SORBELLO C. (GRUPPO PARTITO DEMOCRATICO) PER IL RICOSCIMENTO DELLA FIBROMIALGIA COME MALATTIA DA INSERIRE NEI LIVELLI ESSENZIALI DI ASSISTENZA (LEA) (PRESENTATO IL 27/06/2022)" e dà la parola alla Cons. Pagliardini per l'illustrazione.

- Cons. Mirella Pagliardini (Gruppo Partito Democratico) illustra l'Ordine del Giorno.

Il Presidente apre la discussione ricordando i tempi di intervento ed informa che sono pervenuti cinque emendamenti.

Aperta la discussione ai sensi dell'art. 60 comma 21 del Regolamento del Consiglio Comunale intervengono:

- Cons. Daniele Marchetti (Gruppo Lega per Salvini Premier)
- Cons. Serena Bugani (Gruppo Fratelli d'Italia)
- Cons. Marinella Vella (Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)

Il Presidente chiede se le proposte di modifica presentate dal Gruppo Fratelli d'Italia come "Emendamento aggiuntivo" debbano considerarsi un unico emendamento, come indicato nel documento, ovvero due emendamenti. La Cons. Bugani (Gruppo Fratelli d'Italia) precisa che si tratta di due distinti emendamenti.

La discussione prosegue con gli interventi di:

- Cons. Mirella Pagliardini (Gruppo Partito Democratico)
- Sindaco Marco Panieri

Entra: Cons. Vacchi N. (ore 19.21)

Presenti n. 25

Per dichiarazioni di voto ai sensi dell'art. 60 comma 21 del Regolamento C.C. intervengono:

- Cons. Mirella Pagliardini (Gruppo Partito Democratico)

Il Cons. Ezio Roi (Gruppo Movimento 5 Stelle) chiede chiarimenti in merito all'esatto contenuto dell'emendamento della Cons. Pagliardini. Il Presidente ne dà lettura.

- Cons. Roi svolge quindi la propria dichiarazione di voto.
- Cons. Maria Teresa Merli (Gruppo Fratelli d'Italia)

(Il Cons. Vacchi interviene senza aver chiesto la parola. Il Presidente invita a proseguire il confronto nel rispetto del Regolamento)

- Cons. Filippo Samachini (Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)

Chiuse le dichiarazioni di voto, il Presidente pone in votazione con voti palesi per alzata di mano gli emendamenti presentati all'Ordine del Giorno e ne proclama l'esito.

Emendamento 1 Gruppo Partito Democratico

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti n. 25

favorevoli n. 19

Sindaco Panieri M.

Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Manaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. **(Gruppo Partito Democratico)**

Cons. Manara A., Cons. Ussia A. **(Gruppo Imola Corre)**

Cons. Samachini F. **(Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)**

Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. **(Gruppo Lega per Salvini Premier)**

contrari n. 3

Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. **(Gruppo Fratelli d'Italia)**

astenuti n. 3

Cons. Vella M. **(Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)**

Cons. Roi E. **(Gruppo Movimento 5 Stelle)**

Cons. Chiarini R. **(Gruppo Misto)**

Il Presidente proclama: l'emendamento è approvato

Emendamento 1 Gruppo Lega per Salvini Premier

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti n. 25

favorevoli n. 25

Sindaco Panieri M.

Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Minaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. **(Gruppo Partito Democratico)**

Cons. Manara A., Cons. Ussia A. **(Gruppo Imola Corre)**

Cons. Samachini F. **(Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)**

Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. **(Gruppo Lega per Salvini Premier)**

Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. **(Gruppo Fratelli d'Italia)**

Cons. Vella M. **(Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)**

Cons. Roi E. **(Gruppo Movimento 5 Stelle)**

Cons. Chiarini R. **(Gruppo Misto)**

contrari n. 0

astenuti n. 0

Il Presidente proclama: l'emendamento è approvato

Emendamento 2 Gruppo Lega per Salvini Premier

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti	n. 25	
favorevoli	n. 25	Sindaco Panieri M. Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Minaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. (Gruppo Partito Democratico) Cons. Manara A., Cons. Ussia A. (Gruppo Imola Corre) Cons. Samachini F. (Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista) Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. (Gruppo Lega per Salvini Premier) Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. (Gruppo Fratelli d'Italia) Cons. Vella M. (Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca) Cons. Roi E. (Gruppo Movimento 5 Stelle) Cons. Chiarini R. (Gruppo Misto)
contrari	n. 0	
astenuti	n. 0	

Il Presidente proclama: l'emendamento è approvato

Emendamento 3 Gruppo Lega per Salvini Premier

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti n. 25

favorevoli n. 25

Sindaco Panieri M.

Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Minaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. **(Gruppo Partito Democratico)**

Cons. Manara A., Cons. Ussia A. **(Gruppo Imola Corre)**

Cons. Samachini F. **(Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)**

Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. **(Gruppo Lega per Salvini Premier)**

Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. **(Gruppo Fratelli d'Italia)**

Cons. Vella M. **(Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)**

Cons. Roi E. **(Gruppo Movimento 5 Stelle)**

Cons. Chiarini R. **(Gruppo Misto)**

contrari n. 0

astenuti n. 0

Il Presidente proclama: l'emendamento è approvato

Emendamento 1 Gruppo Fratelli d'Italia

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti	n. 25	
favorevoli	n. 6	Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. (Gruppo Lega per Salvini Premier) Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. (Gruppo Fratelli d'Italia)
contrari	n. 16	Sindaco Panieri M. Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Manaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. (Gruppo Partito Democratico) Cons. Manara A., Cons. Ussia A. (Gruppo Imola Corre) Cons. Samachini F. (Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)
astenuti	n. 3	Cons. Vella M. (Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca) Cons. Roi E. (Gruppo Movimento 5 Stelle) Cons. Chiarini R. (Gruppo Misto)

Il Presidente proclama: l'emendamento è respinto

Emendamento 2 Gruppo Fratelli d'Italia

La votazione ha dato i seguenti risultati:

presenti	n. 25	
favorevoli	n. 8	Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. (Gruppo Lega per Salvini Premier) Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. (Gruppo Fratelli d'Italia) Cons. Roi E. (Gruppo Movimento 5 Stelle) Cons. Chiarini R. (Gruppo Misto)
contrari	n. 3	Cons. Manara A., Cons. Ussia A. (Gruppo Imola Corre) Cons. Samachini F. (Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)
astenuti	n. 14	Sindaco Panieri M. Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Manaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. (Gruppo Partito Democratico) Cons. Vella M. (Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)

Il Presidente proclama: l'emendamento è respinto

Terminata la votazione relativa agli emendamenti, il Presidente del Consiglio pone in votazione l'ordine del giorno così come emendato.

Si procede alla votazione con voti palesi per alzata di mano con il seguente esito.

presenti n. 25
favorevoli n. 25

Sindaco Panieri M.

Cons. Visani R., Cons. Laffi L., Cons. Degli Esposti F., Cons. Sorbello C., Cons. Minaresi S., Cons. Ricci C., Cons. Trotta M.L., Cons. Gualandi B., Cons. Pagliardini M., Cons. Barbieri D., Cons. Mambelli J.; Cons. De Veredicis A.P. **(Gruppo Partito Democratico)**

Cons. Manara A., Cons. Ussia A. **(Gruppo Imola Corre)**

Cons. Samachini F. **(Gruppo Imola Coraggiosa Ecologista Progressista)**

Cons. Marchetti D., Cons. Carapia S., Cons. Sangiorgi R. **(Gruppo Lega per Salvini Premier)**

Cons. Vacchi N., Cons. Merli M.T., Cons. Bugani S. **(Gruppo Fratelli d'Italia)**

Cons. Vella M. **(Gruppo Lista Civica Cappello Sindaca)**

Cons. Roi E. **(Gruppo Movimento 5 Stelle)**

Cons. Chiarini R. **(Gruppo Misto)**

contrari n. 0
astenuti n. 0

Il Presidente proclama: il Consiglio Comunale approva l'ORDINE DEL GIORNO come emendato, nel testo di seguito riportato:

Premesso che:

- la sindrome fibromialgica è una condizione caratterizzata da dolore muscoloscheletrico cronico diffuso, spesso associato a sintomi extrascheletrici, come astenia, stanchezza, disturbi del sonno, problemi dell'alvo, problemi dell'area cognitiva (memoria, attenzione, rallentamento dei tempi di reazione, alterazione delle funzioni esecutive) a carico di numerosi organi o apparati e a sintomi di tipo psicologico (ansia, depressione, attacchi di panico);
- in Italia colpisce circa 1,5-2 milioni di individui, soprattutto donne (rapporto F:M = 9:1); si manifesta nell'età media (35-60 anni) ma può osservarsi ad ogni età, compresa l'infanzia. Sono in aumento i casi fra gli adolescenti;
- non esistono tutt'oggi esami diagnostici specifici o marcatori per l'individuazione della sindrome fibromialgica, né terapie risolutive di provata efficacia sul controllo del dolore e dei tanti sintomi collaterali.

Considerato che:

- la sindrome fibromialgica ha un rilevante impatto negativo sulla qualità di vita del paziente, la quale risulta compromessa nelle attività di vita quotidiana (lavoro, relazioni familiari e sociali);
- ha inoltre una ricaduta economica poiché, non essendo tutt'oggi riconosciuta nei LEA (Livelli Essenziali di Assistenza), i costi sono a carico del paziente (da non sottovalutare i costi indiretti per ridotta o azzerata capacità lavorativa);
- a livello nazionale alcune Regioni hanno riconosciuto la sindrome fibromialgica come malattia invalidante e/o avviato percorsi per il riconoscimento e la presa in carico dei malati;
- l'Emilia Romagna con un gruppo tecnico di lavoro multidisciplinare ha provveduto, come la Toscana a redigere nel 2018 un protocollo diagnostico terapeutico assistenziale (PDTA) per gli operatori sanitari, da far seguire al paziente con fibromialgia, dal Medico di Medicina Generale fino allo Specialista, come reumatologo, neurologo, algologo, dietista, fisiatra, psicologo o psichiatra, affinché sia possibile una tempestiva diagnosi e terapia, evitando la progressione della sindrome;
- tali linee di indirizzo regionali sono state inviate al Ministero della Salute e al Consiglio superiore di Sanità;
- a livello nazionale resta la necessità di uniformare il sistema e assicurare omogeneità di trattamento a tutte le persone con questa patologia;
- nel 2018 nasce il disegno di legge 299 per iniziativa della senatrice Paola Boldrini e Dario Parrini (PD) per il riconoscimento della malattia;
- che tale disegno di legge è stato poi accorpato in Commissione Sanità con tre disegni di legge successivi: il n. 485, il n. 672 e il n. 899, proposti rispettivamente da Fdl, Lega e M5S ed avente ad oggetto "Disposizioni in favore delle persone affette da fibromialgia", alla base delle recenti riflessioni e discussioni in tema di fibromialgia;
- il sopra citato disegno di legge 299 prevede il riconoscimento della fibromialgia come malattia invalidante, disposizioni per l'esenzione dalla spesa sanitaria per le

persone con tale patologia; auspica l'individuazione di specifiche strutture sanitarie per la cura della fibromialgia, per la predisposizione di specifici protocolli terapeutici e riabilitativi e per la rilevazione statistica dei soggetti affetti; disciplina l'istituzione del Registro nazionale della fibromialgia e si occupa della formazione del personale medico e paramedico. Dispone altresì la realizzazione di studi e di ricerche per identificare criteri diagnostici validati capaci di individuare la fibromialgia (in particolare le sue forme più gravi e invalidanti), le terapie innovative e la loro efficacia, le prestazioni specialistiche più appropriate, l'impiego di farmaci per il controllo dei sintomi, il monitoraggio e la prevenzione degli eventuali aggravamenti. Prevede inoltre la definizione di accordi per favorire l'inserimento e la permanenza lavorativa delle persone con tale patologia e promuove campagne informative.

• *la Legge di bilancio (Legge 30 dicembre 2021, n. 234 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022- 2024”), pubblicata lo scorso 31 dicembre, all'articolo 1, comma 972, ha previsto per il 2022 lo stanziamento di un fondo di 5 milioni di euro finalizzato allo studio, alla diagnosi e alla cura della fibromialgia.*

Rilevato che:

il mancato riconoscimento di tale sindrome ricade sui pazienti e sulle loro famiglie, sia per quanto riguarda le prestazioni sanitarie e l'acquisto dei farmaci, sia a livello lavorativo per il riconoscimento dell'invalidità e delle assenze per malattia;

Il Consiglio Comunale chiede al Sindaco e alla Giunta di:

- *attivarsi perché a livello di Ausl territoriale siano create le condizioni per individuare il Percorso Diagnostico Terapeutico Assistenziale (PDTA) più appropriato da far seguire al paziente con fibromialgia, dal Medico di medicina generale fino al secondo livello rappresentato dagli specialisti, secondo le linee di indirizzo regionale RER;*
- *attivarsi per costituire nella futura Casa della Comunità degli spazi di dialogo tra clinici e malati, anche in riferimento ai pazienti fibromialgici e valutare forme e modi con cui confrontarsi con i loro bisogni affinché possa esistere un luogo fisico nel quale confrontarsi, per condividere volontariamente informazioni e creare rete tra le persone per rendere noto l'iter diagnostico e poter gestire al meglio la patologia in tutta la sua complessità, incluso l'aspetto sociale e relazionale;*
- *sostenere la petizione popolare varata dal CFU – ITALIA (Comitato Fibromialgici Uniti – ITALIA) quale strumento di supporto ai disegni di legge presentati ed unificati il 15 febbraio 2019 dalla Commissione Sanità Senato e volti al riconoscimento della fibromialgia come malattia cronica e invalidante e relativo inserimento nei LEA;*
- *sollecitare la Giunta Regionale a intervenire presso il Governo affinché siano messe in atto tutte le azioni necessarie per il riconoscimento della sindrome fibromialgica tra le malattie croniche e invalidanti e sia inserita nei livelli*

essenziali di assistenza (LEA) tenendo conto degli studi finanziati con Legge 30 dicembre 2021 n. 234 e individuando esami diagnostici che la possano certificare adeguatamente;

- attivarsi perché la Regione, in attesa che i Legislatori e la Scienza compiano i loro percorsi, per arrivare ad un riconoscimento formale della sindrome fibroinialgica come malattia, implementi il sostegno a tutte le forme di riabilitazione non farmacologiche, già riconosciute come trattamenti importanti nella gestione della persona affetta da fibromialgia, dall'attività fisica adattata, alle sedute con operatori in ambiente termale, in regime di esenzione o in convenzione;*
- attivare i propri rappresentanti territoriali in Parlamento, affinché prosegua e giunga a conclusione l'iter legislativo relativo al d.d. 1 299, 485, 672, 899.*

Ai sensi dell'art. 60, comma 23, del Regolamento del Consiglio Comunale, entro novanta giorni dall'esecutività della presente deliberazione, devono essere esperiti tutti i procedimenti amministrativi necessari, al fine di concretizzare con atti formali e puntuali la volontà del Consiglio.

(Gli interventi sono trascritti in allegato alla presente deliberazione come risultanti nel file audio di registrazione della seduta tenuta con apposito sistema telematico)

Del che si è redatto il presente verbale.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Roberto Visani

(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE

Simonetta D'Amore

(atto sottoscritto digitalmente)